Jakelussa mainituille

OHJE PUOLUEEN TIEDOTUSTOIMINNAN JA VIESTINNÄN TUKEMISEEN MYÖNNETYN AVUSTUKSEN TILITYKSIÄ VARTEN

Eduskunnan hyväksymässä vuoden 2008 lisätalousarviossa on myönnetty 18 000 000 euron lisämääräraha puolueetominnan tukemiseen. Talousarvioperustelujen mukaan lisämäärärahaa 17 910 000 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueille niiden tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen, minkä lisäksi lisämäärärahaa saa käyttää 90 000 euroa avustuksen suoritamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle tiedotustoiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

Valtioneuvosto on 10.4.2008 myöntänyt puolueille avustusta niiden tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen. Avustuksen käyttämisestä on puolueen tehtävä valtioneuvoston antamien määräyysten mukainen tilitys oikeusministeriölle.

Puoluelain (10/1969) 9 a §:n mukaan oikeusministeriön tehtävänä on valvoa valtionavustuksen (puoluetuen) käyttöä sekä muutoinkin puoluelain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista puolueen ja sen piirijärjestööinä toimivien yhdistysten samoin kuin muiden määräyksissä lainkohdassa tarkoitetujen yhdistysten toiminnassa. Tässä tarkoituksessa oikeusministeriö täydentää 21.11.1990 antamiaan puolueiden varainkäyttön valvontaa koskevia määräyksiä (3353/62/90 OM) seuraavalla ohjeella:

1. Puoluetukea saaneen puolueen tilinpaattöksessä, esimerkiksi tuloslässikelmassa taikka liitetiedoissa, on riittävällä tavalla eriteltävä puolueen tiedotustoimintaan ja viestinnän tukemiseen myönnetyn avustuksen (puoluetuki) käyttö.

2. Mikäli jokin osa puolueelle tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen myönnetystä avustuksesta käytetään puolueen vaalitoimintaan, on tämä
osa avustuksesta ja sen käyttö ilmoitettava oikeusministeriölle myös
puolueelle valtiollisista vaaleista tai kunnallisvaaleista aiheutuneiden
vaalitoiminnan tuottojen ja kulujen erittelyssä.

3. Puoluetukea saaneen puolueen on toimitettava oikeusministeriölle kol-
men kuukauden kulussa puolueen tilinpäätöksen vahvistamisesta puo-
luen tilintarkastajien lausunto puolueen tiedotustoiminnan ja viestin-
nän tuemiseen myönnetyn avustuksen käytöstä. Lausunto voi sisältyä
tilintarkastuskertomukseen.

Hallintojohtaja Olli Muttilainen

Neuvotteleva virkamies Jussi Aaltonen

LIITE
Puolueiden varainkäytön valvontaa koskevat määräykset 21.11.1990

JAKELU
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue r.p.
Suomen Keskusta r.p.
Kansallinen Kokoomus r.p.
Svenska folkpartiet i Finland r.p.
Suomen Kristillisdemokraatit (KD) r.p.
Vihreä liitto r.p.
Vasemmistoliitto r.p.
Perussuomalaiset r.p.

TIEDOKSI
Valtioneuvoston kanslia/Vilavaara
OIKEUSMINISTERIÖ
PI 1, 00131 Helsinki, Puh. (90) 18 251
MÄÄRÄYSTÖKOKOELMA

MÄÄRÄYS
3353/62/90 OM 1 (4)

21.11.1990

PUOLUEIDEN VARAINKÄYTÖN VALVONTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

Toimivalta
Puoluelaki 10/69, muut. 1048/86, 8 §

Voitmassavoimakka
1.1.1991 lukien toistaiseksi

Kumoaa
OM:n määräykset 396/64/87 OM - 10.3.1987

Vastaanottaja
Puoluereskisteriin merkityt puolueet

Oikeusministeriö antaa puoluelain 8 §:n nojalla puolueiden varainkäytön valvonnasta seuraavat, asiakirjojen ministeriöllä toimittamista, tilinpäätösasiakirjojen laatimista sekä vaalitoiminnan tuottojen ja kulujen erittelyä koskevat määräykset.

1. YLEISTÄ

Puoluelain 8 §:n 3 momentin mukaan oikeusministeriön tehtävänä on antaa tarkemmat määräykset vaalitoiminnan tuottojen ja kulujen erittelyistä sekä 9 a §:n mukaan valvoa puolueille myönnetyn valtionsavustuksen (puolueen) käyttöä sekä muutoinkin puoluelain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista puolueen, sen piirijärjestöinä toimivien yhdistysten ja muiden mainitussa lainkohdassa tarkoitettujen yhdistysten toiminnassa. Oikeusministeriön tehtävänä on myös tarkastaa näiden yhdistysten tilinpitoa ja varainkäyttöä.

2. ASIAKIRJOJEN TOIMITTAMINEN

Jokaisen puoluereskisteriin merkityn puolueen on vuosittain, kolmen kuukauden kuluessa puolueen tilinpäätöksen vahvistamisesta, toimitettava oikeusministeriölle seuraavat asiakirjat oikeaksi todistettuina jäljennöksinä:

- Puolueen tuloslaskelma ja tase liitteineen sekä tilintarkastajien kertomus,
- piirijärjestöjen tuloslaskelmat ja taseet liitteineen sekä tilintarkastajien kertomukset,
- oikeusministeriön antamien määräysten mukainen erittely puolueen ja piirijärjestöjen vaalitoiminnan tuottoista ja kulusta, sekä
- luettelo piirijärjestöistä ja ilmoitus naisjärjestöistä.
Puoluetukea saaneen puolueen on edellä mainittujen asiakirjojen lisäksi toimitettava:

- Puolueen tilintarkastajien lausunto puoluetun käytöstä (voi sisältyä tilintarkastukskertomukseen),
- puoluelain § 5:2 momentissa tarkoitettujen yhdistysten (mm. naisjärjestöjen), joille valtion tulo- ja menoarvioissa on osallistuttu osa puolueelle myönnetystä puoluetuesta, tuloslaskelmat ja taset liitteineen sekä tilintarkastajien kertomukset,
- niiden määräysten mukainen erittely puoluelain § 5:n 2 momentissa tarkoitettujen yhdistysten vaalitoiminnan tuottoista ja kulusta, sekä
- niiden muiden yhdistysten tuloslaskelmat ja taset, joille annettuihin avustuksiin puolue on käyttänyt puoluetukea.

Puolueiden tulee myös ilmoittaa, mikäli piiri- tai naisjärjestötöillä ei ole ollut toimintaa tilikauden aikana.

Lisäksi puolueiden on noudatettava valtionevuoston vuosittaisia puoluetun myöntämispäätöksiä ja tehtävä niissä annettujen määräysten mukainen tilitys puoluetun käyttämisestä.

Oikeusministeriö voi pyytää puolueilta muitakin asiakirjoja ja selvityksiä, jotka ovat tarpeellisia puoluelain 9 a §:n mukaisten tehtävien hoidossa.

3. TILINPÄÄTÖSASI AKIRJOJEN LAATIMINEN

Puolueiden kuten muidenkin rekisteröityjen yhdistysten tulee pitää toiminnastaan kirjaan siten kuin kirjanpitolaisia (655/73) ja -asetuksessa (783/73) on määritetty.

Tuloslaskelman laatimisessa on noudatettava bruttoperioidetettä, jonka mukaan tuotot ja kulut merkittävän tuloslaskelmaan bruttopäätellemään. Esimerkiksi varainhankinnan kulujen ei saa vähentää vastaavista tuottoosista, mutta erilaisten tuottojen ja kulujen korjaukskirjaikset ja oikaisut voidaan ottaa huomioon kyseisen tuotto- tai kuluerän vähennyksenä.

Tuloslaskelma ja tase on laadittava kirjanpitasetuksesta 2 ja 5 §:ssä määdettyjen laadintasaavojen mukaisina. Erityisesti on kiinnitettävä huomiota sihteen, että tuloslaskelmassa kohunkin ryhmänä kuuluvat tuotot ja kulut eriellä riittävästi. Mikäli vahvistettu tuloslaskelma laaditaan lyhyessä muodossa, tulee oikeusministeriölle toimittaa sen lisäksi esimerkiksi jäljennössä tuloslaskelma-raportista.

Puoluetuki tulee merkitä tuloslaskelmassa yleisavustuksin omaan kohtanaan.

Taseiden laatimisessa on huomattava, että jos tilittäyppumat on kirjattu maksuperusteisina, kirjaukset on oikaisuttava ja täydennettävä ennen tilinpäätöksen laatimista suoriteperusteisksi, lukuun ottamatta merkitykseltään vähäisiä tapahtumia.
4. VAALITOIMINNAN TUOTTOJEN JA KULIJEN ERIETELY

Puolueiden, näiden piriijärjestöjen sekä puoluetukea saaneiden puolueiden naisjärjestöjen tulee ilmoittaa oikeusministeriölle valtiollisista vaaleista ja kunnallisvaaleista aiheutuneet kulut ja niiden rahoitus seuraavalla tavalla eriteityinä:

Vaalitoiminnan tuotot (rahoitus)
Puoluetuki
Avustukset omalta organisaatiolta
Muut saadut vaaliavustukset
Myyntitulot
Julkaisutulot
Muu vaalirahoitus
- Varaukset, rahastot
- Lainat
- Muu rahoitus

Vaalitoiminnan kulut
Lehtimainonta
Radio- ja TV-mainonta
Suoramainonta
Muu vaalimainonta
Annetut vaaliavustukset
Vaalitilaisuudet
Muut vaalikulut

Erittely tulee laatia siten, että vaalitoiminnan tuottoista käy selville, miten vaalikulut on rahoitettu.

Atkin avulla hoidettavan kirjanpidon tilikartassa ja tuloslaskelmassa tulee olla omina kohtinaan erittelyssä käytetty tuotto- ja kuluerät.

Manuaalisesti hoidettavaan kirjanpitoon, esimerkiksi päiväpäätikirjan selityssarakkeeseen, tulee merkitä erittelyssä käytetty tuotto- ja kuluerät, jotta erittely voidaan tilinpäätöksen yhteydessä laatia.

Tuloslaskelmassa tulee olla vaalitoiminnan kohdalla erittelyssä käytetty kuluerät. Erittely voi sisältää tuloslaskelmasta myös tuottojen osalta, mutta tuotto- ja kuluerien ilmoittamisessa suositellaan kuitenkin käytettäväksi oheista lomakemallia. Tällöin ei tarvitse tehdä tuottojen kohdalla kirjaustilien välisiä siirtoja.

Tuotto- ja kuluerät voidaan laatia määräysten mukaista eritelyä tarkempana liisäämällä niihin alakohtia.

Oheiseen lomakemalliin liittyvät tyytönhjeet on tarkoitettu helpottamaan määräysten soveltamista sekä tuotto- ja kuluerien kirjaamista.
5. VOIMAANTULO JA LISÄTIEETOJEN ANTAMINEN


Lisätietoja saa oikeusministeriöstä, osoite PL 1, 00131 Helsinki, puhelin 90-18251.

Oikeusministeri
Tarja Halonen

Hallitusneuvos
Jarmo Törneblom
VAALITOIMINNAN TUOTOT (RAHOITUS) JA KULUT

Yhdistyksen nimi: 

Tilikausi: 

Vaalitoiminnan tuotot (rahoitus)

Puoluetuki .............................................
Avustukset omalta organisaatiolta .............
Muut saadut vaaliavustukset ......................
Myyntitulot ...........................................
Julkaisutulot ...........................................
Muu vaalirahoitus
  - Varaukset, rahastot .........................
  - Lainat ...........................................
  - Muu rahoitus (selvitys lisätiedoissa) ..... 

Yhteensä ...... 
(= vaalitoiminnan kulut)

Vaalitoiminnan kulut

Lehtimainonta ........................................
Radio- ja TV-mainonta .............................
Suoramainonta .....................................
Muu vaalimainonta ................................
Annetut vaaliavustukset .........................
Vaalitilaisuudet ...................................
Muit vaalikulut .....................................

Yhteensä ...... 

 Lisätietoja: 


Allekirjoitus: 

Nimen selvennys: 

Puhelin:  
VAALITOIMINNAN TUOTOT JA KULUT -LOMAKKEEN TÄYTTÖOHJEE

Vaalitoiminnan tuotot (rahoitus)

Puoluetuki
- Valtionavustus tai sen osa, joka on käytetty vaalikulujen kattamiseen muiden tuottojen lisäksi.

Avustukset omalta organisaatiolta
- Rahallinen tuki puolueelta, jäsenjärjestöiltä tai jäseniltä. Esimerkiksi vaaleja varten saatu tukimaksu, lahjoitus, keräystulo ja ylimääräiset jäsenmaksut. Voi olla myös osa jäseniltä ja luottamushenkilöiltä kerätävästä vuotuisista maksuista, joita on käytetty vaalikulujen kattamiseen muiden tuottojen lisäksi.

Muut saadut vaaliavustukset
- Muilta kuin omalta organisaatiolta saadut vaaliavustukset.

Myyntitulot
- Arppajaiset, vaalimateriaali, osanottajamaksut tai muu myyntitulo, jota on käytetty vaalikulujen kattamiseen.

Julkaisutulot
- Esimerkiksi tulot ilmoituksista ja ilmoitusprovisiot.

Muu vaalirahoitus
- Käyttöön otetut varaukset ja rahastot, vaaleja varten otetut lainat sekä muu rahoitus, mikä ei kuulu edellä mainitutuihin tuottoeriin ja jolla on katettu vaalikulujen.

Vaalitoiminnan kulut

Lehtimainonta

Radio- ja TV-mainonta
- Maksut mainosajasta, suunnittelusta, toteutuksesta ja muista tähän liittyvistä kuluista.

Suoramainonta
- Osoitteellinen tai muu jakelu koltalouksiin ja yrityksiin. Esimerkiksi vaalimainokset, vaaliesitteet, vaalilehdet ja jäsenlehden vaalinumero. Kulua ovat mm. täällaisen materiaalin suunnittelusta, toteutuksesta ja jakelusta aiheutuneet kulut.

Muu vaalimainonta
- Esimerkiksi julisteet, esitteet, videot yms. mainonta, mikä ei kuulu edellä mainitun kulueriin. Kulujaksi merkitään suunnittelusta, toteutuksesta ja jakelusta aiheutuneet kulut.

Annetut vaaliavustukset
- Vaalitoimintaan annetut avustukset muille yhdistyksille.

Vaalitilaisuudet
- Tähän merkitään kaikki vaalitilaisuuksien järjestämiseen ja pitämiseen liittyvät kulut. Vaalitilaisuuksia voivat olla myös esimerkiksi säännöllisesti järjestettävät juhlat, jotka ennen vaaleja pidettävänä ovat vaalitilaisuuksia.

Muut vaalikulut
- Muut vaalitoiminnasta aiheutuneet kulut, joita ei voida kohdistaa edellä mainitun kulueriin, kuten lainan ylennykset, rahoituskulut, koulutus, materiaalin hankinta, palkat ja palkkiot jne.